

Số: 5933/TTr-CAT-PA08

Lạng Sơn, ngày 30 tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh
Ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài
nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, Công an tỉnh trình Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;
- Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam số 47/2014/QH13 ngày 16/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam số 51/2019/QH14 ngày 25/11/2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam và Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam số 23/2023/QH15 ngày 24/6/2023;
- Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06/8/2015 của Chính phủ về quy định quy chế phối hợp giữa các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam;
- Nghị định số 219/2025/NĐ-CP, ngày 07/08/2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06/8/2015 của Chính phủ quy định về quy chế phối hợp giữa các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, Công an tỉnh Lạng Sơn đã tham mưu, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND, ngày 23/02/2017 của UBND tỉnh Lạng Sơn về ban hành Quy chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành

phổ trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Tuy nhiên, Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND, ngày 23/02/2017 của UBND tỉnh Lạng Sơn cần phải thay thế do các nội dung sau đã thay đổi:

(1) Tác động bởi sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, bỏ chính quyền cấp huyện, chỉ còn chính quyền cấp tỉnh và cấp xã, theo đó ảnh hưởng và cần phải thay đổi tại các điều, khoản, điểm chi tiết đối với địa bàn, đối tượng áp dụng để phù hợp với thực tế các cấp đơn vị hành chính hiện tại của địa bàn.

(2) Bổ sung đầy đủ, chi tiết, cụ thể trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác phối hợp quản lý về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh, phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay.

Từ những nội dung trên, việc ban hành mới Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là cần thiết, đúng thẩm quyền quy định, phù hợp yêu cầu thực tiễn.

Việc ban hành Quyết định mới sẽ đồng thời bãi bỏ Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND, ngày 23/02/2017 của UBND tỉnh Lạng Sơn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn để phù hợp, đồng bộ với quy định của cấp trên và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, đảm bảo thông suốt, không gián đoạn, không có khoảng trống pháp lý.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Quyết định được xây dựng, sửa đổi đảm bảo tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn trong công tác phối hợp quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quyết định. Quy định các nội dung đảm bảo không trùng lặp, chồng chéo, phù hợp với thực tiễn và khả năng thực thi. Bảo đảm tiến độ, chất lượng, thời hạn trình văn bản theo đúng quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 3254/VP-NC, ngày 22/4/2026 của Văn phòng UBND tỉnh thông báo ý kiến chỉ đạo của đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh về việc đồng ý xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, trong đó đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo: *“Giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; hoàn thành, trình UBND tỉnh xem xét trong tháng 05/2026”*. Công an tỉnh đã ban hành Quyết định số 3933/QĐ-CAT-PA08, ngày 12/05/2026 về việc thành lập Tổ soạn thảo và tổ

chức xây dựng dự thảo Quyết định nêu trên theo đúng trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

Công an tỉnh đã xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định nêu trên và có Công văn số 4201/CAT-PA08, ngày 18/5/2026 gửi lấy ý kiến tham gia góp ý của các sở, ban, ngành có liên quan; đã phối hợp Văn phòng UBND tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn trên 10 ngày để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến theo quy định. Ngày 26/05/2026, Công an tỉnh đã ban hành Công văn số 4461/CAT-PA08 báo cáo UBND tỉnh cho phép lùi thời gian trình dự thảo Quyết định sang tháng 06/2026. Hết thời hạn lấy ý kiến, Công an tỉnh đã nhận được 13 văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và 0 ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Các ý kiến này đã được Công an tỉnh nghiên cứu, tiếp thu và chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo.

Công an tỉnh đã hoàn thiện hồ sơ và gửi Công văn số 5057/CAT-PA08, ngày 10/06/2026 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định nêu trên. Ngày 30/06/2026, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số 410/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên, Công an tỉnh đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định như trong báo cáo đã nêu, hoàn thiện Tờ trình cùng các tài liệu kèm theo báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Nội dung, bố cục của dự thảo Quyết định gồm 03 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này “Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”.

Điều 2. Ngày quyết định có hiệu lực, thay thế cho Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND, ngày 23/02/2017 của UBND tỉnh Lạng Sơn về ban hành “Quy chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”.

Điều 3. Giao các đơn vị, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện quyết định.

2. Nội dung, bố cục của Quy chế kèm theo Quyết định

2.1. Phạm vi điều chỉnh

- Quy chế này quy định nguyên tắc, hình thức, nội dung và trách nhiệm phối hợp của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã, các tổ chức và cá nhân có liên quan trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo quy định tại khoản 4, Điều 6 của Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 8 năm 2015 của Chính phủ.

- Các hoạt động khác có liên quan đến công tác quản lý Nhà nước đối với nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động của người nước ngoài tại địa bàn tỉnh không quy định trong Quy chế này được áp dụng thực hiện theo các quy định của pháp luật hiện hành.

2.2. Đối tượng áp dụng

- Các sở, ban, ngành thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp xã; các đơn vị chức năng, cơ quan chuyên môn có liên quan.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh mời, bảo lãnh hoặc đón tiếp người nước ngoài, sử dụng người lao động nước ngoài; các cơ sở lưu trú có người nước ngoài cư trú; người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

2.3. Bộ cục của dự thảo Quy chế

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Chương 27 Điều:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phối hợp

Điều 4. Nội dung phối hợp

Điều 5. Hình thức phối hợp

Chương II. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

Điều 6. Công an tỉnh

Điều 7. Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh

Điều 8. Sở Nội vụ

Điều 9. Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng – Lạng Sơn

Điều 10. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh

Điều 11. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Điều 12. Sở Giáo dục và Đào tạo

Điều 13. Sở Tài chính

Điều 14. Sở Tư pháp

Điều 15. Sở Công Thương

Điều 16. Sở Khoa học và Công nghệ

Điều 17. Sở Y tế

Điều 18. Sở Ngoại vụ

Điều 19. Thanh tra tỉnh

Điều 20. Sở Xây dựng

Điều 21. Sở Nông nghiệp và Môi trường

Điều 22. Sở Dân tộc và Tôn giáo

Điều 23. Ủy ban nhân dân các xã, phường

Điều 24. Các sở, ban, ngành liên quan khác

Điều 25. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan

Chương III. Tổ chức thực hiện

Điều 26. Chế độ thông tin báo cáo

Điều 27. Trách nhiệm thi hành

3. Nội dung chính của dự thảo

Quyết định này ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn: quy định nguyên tắc, hình thức, nội dung và trách nhiệm phối hợp của các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, các tổ chức và cá nhân có liên quan trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo quy định tại khoản 4, Điều 6 của Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06/8/2015 của Chính phủ.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Về nhân lực

Trên cơ sở biên chế hiện có, các sở, ban, ngành, địa phương tham mưu tổ chức thực hiện, không phát sinh thêm nhân lực.

2. Về kinh phí

Kinh phí được thực hiện từ ngân sách địa phương, đảm bảo đúng quy định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Công an tỉnh kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Kèm theo Tờ trình:

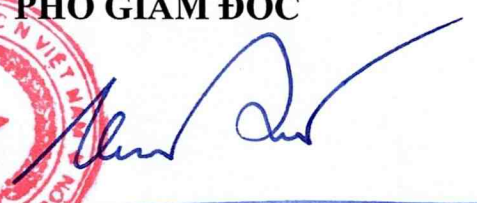
- Dự thảo Quyết định và Quy chế phối hợp đi kèm;
- Bản thuyết minh nội dung dự thảo;
- Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan;
- Báo cáo thẩm định; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;
- Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND, ngày 23/02/2017 của UBND tỉnh Lạng Sơn;
- Các văn bản khác có liên quan. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND tỉnh;
- Đ/c Vũ Thanh Tùng – GD CAT;
- Phòng Tham mưu CA tỉnh;
- Lưu: VT (PV01), PA08.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**




Thượng tá Nguyễn Hữu Đức